|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **RAPORTI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | |  |
| **EMËRTIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS** | Projektligji “Për një shtesë në ligjin nr. 7874, datë 17.11.1994 “Për Statusin e Veteranit të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar”, të ndryshuar. | |
| **MINISTRIA UDHËHEQËSE** | Ministria e Mbrojtjes | |
| **FAZA E POLITIKËS/VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | Konsultim | |
| **BURIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS** | Burim i brendshëm | |
| **DIREKTIVË/RREGULLORE E BE-së** | Jo e zbatueshme | |
| **PUBLIKIMET DHE STRATEGJITË E LIDHURA** | Jo e zbatueshme | |
| **DATA E KONSULTIMIT PUBLIK** | 12.06.2019 | |
| **DATA E VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | 13.05.2019 | |
| **A E KA SHQYRTUAR KRYEMINISTRIA VLERËSIMIN E NDIKIMIT?**  **NËSE PO, JEPNI DATËN E SHQYRTIMIT** | Po, 12.06.2019 | |
| **NUMRI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | 2019 – MM – Nr.3 | |
| **TE DHËNA KONTAKTI**  **(EMRI, E-MAIL, NUMRI I TELEFONIT TË PERSONIT TË KONTAKTIT)** | N/Toger Elvis Saraçi: [elvis.saraci@mod.gov.al](mailto:elvis.saraci@mod.gov.al)  0686272052 | |
|  | | |
| **PJESA 1: PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE**  **(Maksimumi 2 faqe)** | | |
| **PËRKUFIZIMI I PROBLEMIT**  *Cili është problemi në shqyrtim dhe cilat janë shkaqet e tij? Pse është e nevojshme ndërhyrja qeverisë?*  Sipas legjislacionit aktual në fuqi, Statusi i Veteranit të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar është rregulluar nëpërmjet ligjit me nr. 7874, datë 17.11.1994.  Duke qenë se ligji aktual është hartuar para 25 vjetësh, gjatë implementimit në praktikë të tij ka lindur nevoja për shtesa për përmirësimin e tij.  Gj Ndërhyrja e qeverisë është e nevojshme për vendosjen e ditës së përkujtimit dhe të nderimit të veteranëve të LANÇ-it, për përkushtimin, sakrificën, angazhimin dhe kontributin e tyre në çlirimin e vendit nga pushtuesit nazifashistë. | | |
| **OBJEKTIVAT**  *Cilat janë objektivat dhe efektet e synuara të propozimit?*   * Të përcaktohet dita e përkujtimit dhe e nderimit të veteranit të LANÇ-it. * Të arrihet që, me përcaktimin e ditës së veteranit të LANÇ-it, të vlerësohet në vazhdim, sakrifica dhe kontributi i veteranëve në çlirimin e vendit nga pushtuesit nazifashistë. | | |
| **OPSIONET E POLITIKAVE**  *Cilat janë opsionet kryesore të politikave, duke përfshirë mënyrat ndaj rregullimit? Duhet të bëni krahasimin e avantazheve/përfitimeve kryesore dhe të disavantazheve/kostove të opsioneve të mundshme. Duhet të përcaktoni detajet në lidhje me opsionin e preferuar.*  Opsionet e mëposhtme janë vlerësuar në funksion të arritjes së objektivave të politikës:  **Opsioni 0 (status quo**)**: Procedurat të vijojnë me kuadrin ekzistues në fuqi:** Ligji nr. 7874, datë 17.11.1994 “Për Statusin e Veteranit të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar”, i ndryshuar.  **Opsioni 1**: Ndryshimi i Ligjit ekzistues nr.7874, datë 17.11.1994 “Për Statusin e Veteranit të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar”.  **Opsioni 2**: Të hartohet dhe miratohet një ligj i ri unifikues. | | |
| **ANALIZA E NDIKIMEVE**  *Cilat janë ndikimet e opsionit të preferuar? Kjo duhet të përfshijë ndikimet me vlerë monetare të përcaktuar dhe ndikimet pa vlerë monetare të përcaktuar mbi buxhetin dhe bizneset.*  Opsioni i preferuar, i cili konsiston ne ndryshimin e kuadrit ligjor ekzistues nuk ka ndikime në vlera monetare pasi përcakton vetëm ditën e përkujtimit dhe të nderimit të veteranëve të LANÇ-it, për përkushtimin, sakrificën, angazhimin dhe kontributin e tyre në çlirimin e vendit nga pushtuesit nazifashistë. | | |
| **ARSYETIMI I OPSIONIT TË PREFERUAR**  *Shpjegoni arsyet për zgjedhjen e opsionit të preferuar. Ju lutemi jepni nëse është e mundur koston dhe përfitimin me vlerë të përcaktuar monetare.*  Opsioni i rekomanduar/preferuar është Opsioni 1. Ky opsion do të përcaktojë një datë të përhershme në përkujtimin dhe nderimin e veteranëve të LANÇ-it, të cilët kanë spikatur me përkushtimin, angazhimin e sakrificën e tyre dhe ndërtimin e vendit pas luftës.   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Viti 2019** | **Viti 2020** | **Viti 2021** | | **Nuk aplikohet** | **Nuk aplikohet** | **Nuk aplikohet** | | | |
|  | | |
| **KONSULTIMI**  *Jepni një përmbledhje të çdo konsultimi të kryer (me kë dhe si jeni konsultuar?), çfarë pikëpamjesh janë shprehur, si janë trajtuar ato, domethënë çfarë ndryshimesh janë pranuar dhe çfarë janë refuzuar dhe arsyet pse?)*  Projektligji së bashku me Raportin e Vlerësimit të Ndikimit dhe Relacionin Shpjegues janë hedhur në Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimeve Publike për të kryer procesin e konsultimit me palët e interesit. | | |
| **ZBATIMI DHE MONITORIMI**  *Si do të organizohen zbatimi dhe monitorimi?*  Për zbatimin e opsionit të preferuar dhe monitorimin e tij, ngarkohen institucione shtetërore qëndrore dhe organet e pushtetit vendor të cilat administrojnë dhe organizojnë aktivitete të ndryshme për nder të veteranëve të LANÇ-it si Ministria e Mbrojtjes dhe organet e pushtetit vendor. | | |

|  |
| --- |
| **PJESA 2: BAZA KRYESORE E ANALIZËS DHE E PROVAVE** |

# 

# Historik

* ***Jepni kontekstin e politikës***

Baza juridike në fuqi “Për Statusin e Veteranit të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar”, është ligji nr. 7874, datë 17.11.1994, i ndryshuar.

Ligji ka për qëllim të bëjë një shtesë në ligjin bazë për statusin e veteranit të luftës antifashiste nacionalçlirimtare të popullit shqiptar, duke përcaktuar : ditën e përkujtimit dhe të nderimit të veteranit të LANÇ-it.

Nëpërmjet projektligjit synohet të arrihet që, me përcaktimin e ditës së veteranit të LANÇ-it të vlerësohet në vazhdim, sakrifica dhe kontributi i veteranëve në çlirimin e vendit nga pushtuesit nazifashistë.

# Problemi në shqyrtim

* ***Përshkruani natyrën e problemit.***
* ***Identifikoni shkaqet e problemit.***
* ***Përshkruani shtrirjen e problemit.***
* ***Identifikoni grupet e prekura nga ky problem - qeveria / biznesi / shoqëria civile / qytetarët.***
* ***Vlerësoni nëse problemi mund të trajtohet ose jo përmes një ndryshimi të politikave.***

*Përshkrimi i natyrës së problemit:*

Neni 7 i ligjit nr.7874” Për Statusin e Veteranit të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar” shprehet se veterani i luftës kundër pushtuesve nazifashistë, si figurë e lartë e popullit dhe e atdheut, gëzon mbrojtje të veçantë ligjore, por në këtë nen nuk përcaktohet data e përkujtimit dhe nderimit të tyre.

*Identifikimi i shkaqeve të problemit*

Për të bërë të mundur përkujtimin dhe nderimin e veteraneve të LANÇ-it është i nevojshëm të ndërhyet nëpërmjet një shtese në nenin 7 të ligjit aktual. Kjo ndërhyrje do të mundësohet nëpërmjet ndryshimit të ligjit aktual nr.7874, datë 17.11.1994, i ndryshuar.

*Përshkrimi i shtrirjes së problemit:*

PROBLEMI që kërkon të zgjidhet shtrihet që nga periudha e miratimit të ligjit nr.7874” Për Statusin e Veteranit të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar”, i ndryshuar.

*Grupet e prekura nga ky problem:*

1. Veteranët e Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar.
2. Institucionet shtetërore dhe vendore, të cilat me ligj janë ngarkuar për zbatimin e këtij akti ligjor.

# Arsyeja e ndërhyrjes

* *Shpjegoni pse qeveria planifikon të ndërhyjë dhe pse është e nevojshme.*
* *Shpjegoni se çfarë shpreson të trajtojë qeveria nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje.*
* *Identifikoni shkallën e ndërhyrjes së qeverisë që nevojitet për të trajtuar problemin.*
* *Shpjegoni se si i mbështet kjo ndërhyrje objektivat e nivelit të lartë të qeverisë.*
* *Rendisni punën ekzistuese që është realizuar tashmë.*

*Pse qeveria planifikon të ndërhyjë dhe pse është e nevojshme:*

Aktualisht rregullimet për statusin e veteranit të LANÇ-it përcaktohen nga ligji nr.7874 datë 17.11.1994 “Për Statusin e Veteranit të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar”, i ndryshuar.

Qeveria planifikon të ndërhyjë për të përcaktuar një datë për nder të veteranëve të luftës Antifashiste-Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar.

*Çfarë shpreson të trajtojë qeveria nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje:*

Përcaktimin dhe vlerësimin e sakrificës dhe kontributit të veteranëve në çlirimin e vendit nga pushtuesit nazifashistë.

*Puna ekzistuese që është realizuar tashmë:*

Nisma është ndërmarre nga vetë Stafi teknik i Komisionit Qëndror të Statusit të Dëshmorit të Atdheut në Ministrinë e Mbrojtjes, duke propozuar draftin fillestar dhe parashtruar arsyet e nevojës së ndryshimit ligjor.

# Objektivi i politikës

* *Vendosni objektiva që korrespondojnë me problemin dhe shkaqet e tij.*
* *Sigurohuni që objektivat janë specifikë, të matshëm, të arritshëm, realë dhe në kohë.*
* Të përcaktohet një ditë përkujtimore në nderim të veteranëve të Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare.
* Të arrihet që me përcaktimin e ditës së veteranit të LANÇ-it, të vlerësohet në vazhdim, sakrifica dhe kontributi i veteranëve në çlirimin e vendit nga pushtuesit nazifashistë.

# Përshkrimi i opsioneve të shqyrtuara

* *Përshkruani opsionin e status quo-së.*
* *Identifikoni dhe përshkruani të gjitha opsionet e politikave që keni marrë parasysh.*
* *Shpjegoni se si janë zgjedhur opsionet e renditura.*

**Opsioni 0: Status Quo**

Ky opsion nuk sjell asnjë ndryshim, dhe nuk përcakton një ditë përkujtimore në nderim të veteranit të LANÇ-IT.

**Opsioni 1: Ndryshimi i ligjit ekzistues**.

Ky opsion do të përcaktojë një datë të përhershme në përkujtimin dhe nderimin e veteranëve të LANÇ-it, të cilët kanë spikatur me përkushtimin, angazhimin e sakrificën e tyre dhe ndërtimin e vendit pas luftës.

**Opsioni 2: Të hartohet dhe miratohet një ligj i ri unifikues**.

Ky opsion nuk është i aplikueshëm pasi synohet ndryshim, i cili dikton nevojën e një ligji të ri unifikues. Kjo për arsye se nevojitet ndërhyrja në dispozitë tjetër të ligjit për të arritur qëllimin e synuar.

# Vlerësimi i opsioneve/analizimi i ndikimeve

* *Identifikoni se kush preket.*
* *Identifikoni llojet e ndikimeve për secilin grup të prekur; bëni dallimin midis ndikimeve të drejtpërdrejta dhe jo të drejtpërdrejta.*
* *Për ndikimet e drejtpërdrejta:*

* + *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet e drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
  + *Analizoni nga ana sasiore ndikimet më të rëndësishme të drejtpërdrejta.*
  + *Përcaktoni vlerën monetare të ndikimeve më të rëndësishme të drejtpërdrejta aty ku është e mundur (shih aneksin 1/a për tabelën që mund të përdorni).*
  + *Analizoni ndikimin mbi ndërmarrjet e vogla dhe të mesme.*
* *Për ndikimet jo të drejtpërdrejta:*
  + *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet jo të drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
  + *Analizoni ndikimin mbi konkurrencën.*
* *Diskutoni kufizimin e analizës:*
  + *Jepni supozimet në të cilat janë bazuar parashikimet dhe risqet, të cilave ato u nënshtrohen.*
  + *Tregoni sa të forta, të pavarura dhe të rëndësishme janë provat që mbështesin supozimet.*
  + *Tregoni se çfarë mund të pengojë realizimin e përfitimeve, të rrisë kostot ose të sjellë pasoja të papritura.*
* *Përmblidhni vlerësimin e opsioneve:*

* + *Paraqisni një pasqyrë përmbledhëse të të gjitha ndikimeve të opsioneve të analizuara.*
  + *Shpjegoni se si ndikimet e të gjitha opsioneve të analizuara krahasohen me njëra-tjetrën.*
  + *Paraqisni përllogaritjet më të mira të përgjithshme neto të ndikimit me vlerë monetare të përcaktuar për çdo opsion (shih aneksin 1/b për tabelën që mund të përdorni).*

Grupet e interesit që preken nga kjo politikë, janë:

* Veteranët e Luftës Antifashiste Nacionalçlirimtare të Popullit Shqiptar.
* Institucionet shtetërore dhe vendore të cilat me ligj janë ngarkuar për zbatimin e këtij akti ligjor.

Ndryshimi i kuadrit ligjor ekzistues nuk ka ndikime në vlera monetare pasi përcakton vetëm ditën e përkujtimit dhe të nderimit të veteranëve të LANÇ-it, për përkushtimin, sakrificën, angazhimin dhe kontributin e tyre në çlirimin e vendit nga pushtuesit nazifashistë”.

# Arsyetimi i opsionit të preferuar

* *Zgjidhni opsionin e preferuar, bazuar në analizë.*
* *Shpjegoni arsyetimin tuaj.*

Opsioni i rekomanduar/preferuar është Opsioni 1. Ky opsion do të përcaktojë një datë të përhershme në përkujtimin dhe nderimin e veteranëve të LANÇ-it, të cilët kanë spikatur me përkushtimin, angazhimin e sakrificën e tyre dhe ndërtimin e vendit pas luftës.

# Çështje të zbatimit

* *Shpjegoni se cila njësi do të jetë përgjegjëse për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
* *Shpjegoni pengesat e mundshme për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
* *Përshkruani masat që do të ndërmerren gjatë zbatimit për të arritur qëllimet e politikës.*
* *Specifikoni të gjitha kërkesat e përputhshmërisë dhe të zbatimit.*

Për zbatimin e opsionit të preferuar, ngarkohen Ministria e Mbrojtjes, stafi teknik i Komisionit Qendror të Statusit të Dëshmorit të Atdheut dhe Organet e Pushtetit Vendor, të cilat marrin masat për të arritur objektivat e politikës së caktuar. Nuk parashikohen pengesa për zbatimin e opsionit të preferuar.

**Faza e shqyrtimit/vlerësimit**

* *Jepni një përshkrim të përmbledhur të masave të monitorimit dhe të vlerësimit.*
* *Identifikoni kriteret/treguesit për të matur arritjen e qëllimeve ose progresin drejt tyre*

Për zbatimin e Opsionit të preferuar nuk paraqiten elementë, të cilët kërkojnë përshkrim të masave të monitorimit apo kritere/tregues për të matur arritjen e qëllimeve ose progresin drejt tyre.

**Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca 2/a**

***Tabela: Vlera aktuale neto në total (VAN) - kostot dhe përfitimet me vlerë monetare të përcaktuar në milionë lekë e zbritur për 10 vjet (Vlera aktuale e kostos dhe vlera aktuale e përfitimit); krahasuar me status quo-në*.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Viti 6 | Viti 7 | Viti 8 | Viti 9 | Viti 10 |
| **Faktori zbritës** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për biznesin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për biznesin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për grupet e tjera – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për grupet e tjera – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosto në total** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosto e zbritur në total** = Kosto në total x faktorin zbritës |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për biznesin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për biznesin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për grupet e tjera – njëherë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për grupet e tjera – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfitimi në total** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfitimi i zbritur në total** = Përfitimi në total x faktorin zbritës |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Vlera aktuale e kostos në total** |  |
| **Vlera aktuale e përfitimit në total** |  |
| **Vlera aktuale neto (VAN) =** Vlera aktuale e përfitimit në total – Vlera aktuale e kostos në total |  |

**Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca 2/b**

***Tabelë: Vlera aktuale neto në total e çdo opsioni***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Opsioni** | **Vlera aktuale në milionë lekë** | | **Vlera aktuale neto në milionë lekë** |
| **Kosto** | **Përfitimi** |
| Opsioni 1 |  |  |  |
| Opsioni 2 |  |  |  |